

MARCELLO MARIA FRACANZANI (* 1966)

Ordinario di istituzioni di diritto pubblico, titolare della cattedra di diritto amministrativo nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Udine, laureato *cum laude* nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Padova, avvocato cassazionista, titolare di studio legale, membro dell'Associazione Veneta Avvocati Amministrativisti dal 1994, per cooptazione del suo presidente, Feliciano Benvenuti. Dottore di ricerca, borsista, assegnista di ricerca tra il 1990 ed il 1996 e, successivamente, ricercatore di ruolo di Teoria Generale del Diritto e Dottrina dello Stato nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Padova, poi professore associato della stessa materia, indi professore di I fascia di istituzioni di diritto pubblico (S.S.D. *jus 09*) dal 24 settembre 2004. Ha partecipato a ricerche finanziate dalla Regione Veneto (il socialmente pericoloso: tra giurisdizione ed amministrazione) ed è stato chiamato a tenere seminari in alcuni atenei italiani e stranieri (Cambridge, Nantes, Buenos Aires, Brasilia).

Tiene lezione all'Accademia Militare di Modena (corso di giurisprudenza 181° e 183° all. ufficiali carabinieri) ed è invitato quale relatore in vari centri studi amministrativi, con particolare riguardo ai problemi degli Enti Locali, così come tiene regolarmente seminari di aggiornamento per dirigenti e segretari comunali, organizzati dalla SSPAL - Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, emanazione del Ministero dell'Interno.

Dalla sua fondazione (19 marzo 2014) è componente del Comitato Scientifico dell'Osservatorio sulla criminalità in agricoltura e agroalimentare, comitato presieduto da Giancarlo CASELLI (www.osservatorioagromafie.it)

Dal 2012 è idoneo (e attualmente nominato) come commissario di concorso per l'Abilitazione Scientifica Nazionale (idoneità alle funzioni di professore universitario associato e ordinario) nei settori concorsuali Diritto Amministrativo (12.D1) e Diritto Tributario (12.D2).

Altresì, nel 2010 ha curato un percorso di dodici convegni finanziato dalla Regione FVG sui principali argomenti di diritto amministrativo: *"Il diritto amministrativo che cambia. Per fare il punto su: ..."*, con la partecipazione per ciascuno di studiosi italiani e stranieri, consiglieri di Stato, magistrati ordinari, contabili e funzionari (<http://www.regione.fvg.it>). Il gradimento dell'iniziativa ne ha richiesto una seconda edizione per il 2011, incentrata sul nuovo processo amministrativo, con particolare riguardo al riparto di giurisdizione ed alla risarcibilità per lesione di interessi legittimi, cui è seguita una terza edizione nel 2012, la quarta nel 2013 (su crisi e provvedimento), la quinta nel 2014 (su economia e giurisdizione), ed è iniziata la sesta nel 2015 incentrata su giurisdizione e contratti, con particolare riguardo allo spazio della giurisdizione ordinaria sui contratti stipulati all'esito di gara ad evidenza pubblica, anche dopo l'entrata in vigore dell'art. 120 c.p.a., soprattutto verso i contratti stipulati da oltre sei mesi, in assenza di pubblicazione di bando.

È componente dell'AIPDA – Associazione Italiana Professori di Diritto Amministrativo.
È componente dell'AIDU – Associazione Italiana di Diritto Urbanistico.

Dal 2007 è stato chiamato a dirigere lo *Institut d'Études Européennes "Antonio Rosmini"* di Bolzano, centro studi di rilevanza internazionale sulle fonti e sull'integrazione europea, attivo da oltre cinquant'anni (www.rosmini.bz.it), organizzando tre convegni internazionali sui tre poteri tradizionali dello Stato, rivisitati in ragione dell'integrazione europea: nel 2007 il potere legislativo, alla luce dell'imminente entrata in vigore del Trattato di Lisbona: *Europa: Costituzione o Trattato per suo fondamento?* Nel 2008 il potere esecutivo: *L'amministrazione nell'Europa: tra potere e responsabilità*. Nel 2009 il potere giudiziario: *Quante giurisdizioni, quale Giustizia nell'Europa?* Vi hanno partecipato studiosi di sei nazioni, in rappresentanza di otto università e diverse istituzioni. Tra i relatori si sono alternati due giudici costituzionali in carica, uno spagnolo, l'altro bavarese; il vicepresidente emerito della Corte costituzionale italiana, presidenti di organi

giurisdizionali italiani e stranieri ed anche uno dei sette redattori della vigente costituzione del Regno di Spagna. Un'altra trilogia si è avviata negli anni 2011, 2012 e 2013, dedicata ad altri profili giuridico-istituzionali in rapporto all'integrazione europea, lingua, cultura, religione, con particolare riguardo alle condizioni per ottenere asilo.

Come avvocato ha contribuito al mutamento di indirizzo della Cassazione sul riparto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo in tema di concorsi interni. Ha investito la Suprema Corte circa i limiti giurisdizionali del Tribunale superiore delle Acque pubbliche su più profili ed in particolare in tema di concessione di grandi derivazioni idroelettriche.

Particolare impegno ha profuso nel circoscrivere la giurisdizione della Corte dei conti, con specifico riguardo all'evoluzione del c.d. "danno d'immagine", alla responsabilità verso soggetti esterni alla pubblica amministrazione come verso società strumentali degli enti pubblici; ai criteri di commisurazione del danno erariale omissivo e commissivo, all'istruttoria nel processo amministrativo e contabile, provocando anche su questi punti l'intervento delle Sezioni unite della Corte di Cassazione. Diverse le eccezioni di costituzionalità proposte in tutti questi ambiti.

Gli interessi scientifici coltivati possono aggregarsi in tre filoni principali:

- a) le situazioni giuridiche soggettive ed i loro strumenti di tutela giurisdizionale:** rientrano in questo filone gli studi sulle origini dell'interesse legittimo, sulla sua struttura e sulla sua tutela avanti il giudice amministrativo e al giudice ordinario; il problema del riparto di giurisdizione; gli effetti civili del giudicato amministrativo ed i profili conformativi verso la P.A. del giudicato civile;
- b) le norme tecniche,** cioè l'esistenza, l'identificazione ed il trattamento delle disposizioni proprie di una scienza o di una disciplina operativa, recepite dall'ordinamento giuridico (norme tecniche d'attuazione dei PRG, norme sulle costruzioni in edilizia, norme sulla tutela dei beni culturali o sul trattamento dei rifiuti) o a cui esso fa rinvio, con particolare riguardo all'ingresso in concreto del diritto comunitario in quello nazionale: rientrano in questo filone gli studi sul concetto di rifiuto, di materia prima secondaria, di ambiente, di vincolo conformativo della proprietà privata, sia sotto il profilo dell'inedificabilità, sia sotto il profilo dell'indisponibilità (parziale) del bene;
- c) i limiti dell'analogia e dell'interpretazione estensiva (art. 12 e 14 disp. prel.):** rientrano in questo filone gli studi sull'uso dei canoni ermeneutici e sui diversi risultati operativi cui si perviene mutando il criterio interpretativo della medesima norma; gli studi sulle diverse tradizioni/traduzioni negli altri Paesi dell'Unione europea; gli studi sull'individuazione di un criterio uniforme di interpretazione teleologica adeguata, fondato non su uno, ma su due ("scopo" e "ragion d'essere") elementi costitutivi della norma e operativamente spendibile nel processo, in particolare in quello amministrativo. In questo senso, dall'edizione 2009, i lavori vengono menzionati, assieme a quelli di Bobbio e Mengoni nel commentario Cian - Trabucchi, sub art. 12 disp. prel.
Alle tesi sulla struttura binaria della norma e sul conseguente criterio distintivo fra analogia ed interpretazione estensiva hanno fatto riferimento significative sentenze del Consiglio di Stato e della Suprema Corte di Cassazione.

Attualmente sta studiando il problema dei servizi pubblici, tra partecipazione della mano pubblica e forme societarie privatistiche. Su questo argomento è stato invitato a tenere una relazione al convegno internazionale *Economics for the Future*, promosso dall'Università di Cambridge per festeggiare i 100 anni della facoltà economica di quell'Ateneo nel settembre 2003, <http://www.econ.cam.ac.uk/cjeconf/programme.htm>.

Tra le più significative partecipazioni a convegni, oltre alla già citata relazione del settembre 2003 su invito dell'università di Cambridge, si segnala nel maggio 2004 una

relazione in un convegno sulla giustizia amministrativa presso il Consiglio di Stato, su invito del Presidente del Consiglio di Stato; due relazioni nel luglio 2005 e 2006 al convegno nazionale di urbanistica in Cortina d'Ampezzo, rispettivamente in tema di credito edilizio e sulla nuova disciplina di tutela dell'ambiente (D.lgs. n. 152/06). Nel dicembre 2006, una relazione sul nuovo codice dei lavori pubblici (D.lgs. n. 163/06) nel convegno di commiato al Presidente del Consiglio di Stato, Alberto de Roberto, insieme ai presidenti di sezione del massimo giudice amministrativo. Nel 2011 è stato chiamato dall'Università di Buenos Aires per un incontro su servizi pubblici locali. Nel 2012 dal Senato brasiliano, per un incontro di studio sul coordinamento della disciplina tra MERCOSUR e UE in tema pubbliche commesse, svoltosi presso il Tribunal Supremo de Justicia, in Brasilia.

Nel 2014 Vittorio Italia, decano del giuspublicisti italiani, ha dedicato un volume a Marcello Fracanzani, pubblicato per i tipi di Giuffré.

Pubblicazioni consultabili su www.fracanzani.eu

Tra le pubblicazioni, oltre ad alcuni saggi minori apparsi tra il 1992 ed il 1994, ricordiamo i seguenti **articoli, note e capitoli in opere collettanee**:

- 1) - *Mandato limitativo e volontà generale*, in "1989 — Rivista di Diritto Pubblico e Scienze Politiche", Giannini Editore, Napoli, 1994;
- 2) - *Adolfo Ravà, lo Stato come organismo etico: sulle prime reazioni in Germania all'opera di Ravà*, in "RIFD", Giuffré, Milano, 1996;
- 3) - *Alle radici teoriche dell'interesse legittimo*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffré, 1997 [saggio citato da P. VIRGA, *Diritto amministrativo. Atti e ricorsi*, V ed., Giuffré, Milano 1999; da E. CASSETTA, *Manuale di diritto amministrativo*, a partire dalla prima edizione, Giuffré, Milano, 1999; nonché da A. PAJNO, *Il riparto di giurisdizione* in S. CASSESE (a cura di), *Trattato di diritto amministrativo*, parte speciale, vol. 5, II ed., Milano, 2003];
- 4) - *Verità processuale e giustificazione della pena nel procedimento ex art. 444 c.p.p.*, in "Diritto Penale e Processo", IPSOA, Milano 1997;
- 5) - *Intervento* in M. BASCIU (a cura di), *Diritto penale, controllo di razionalità e garanzie del cittadino*, "Atti del XX Congresso Nazionale della Società Italiana di Filosofia Giuridica e Politica, Verona, 3-5 ottobre 1996," CEDAM, Padova, 1998;
- 6) - *Brevi note in tema di varianti al P.R.G. ed incompatibilità dei consiglieri comunali*, in "Il Diritto della Regione", CEDAM, Padova, 1999;
- 7) - *Tipologie fluviali e vincoli di inedificabilità*, in "Rivista Amministrativa della Regione Veneto", supplemento alla "Rivista Amministrativa della Repubblica Italiana", 1999;
- 8) - *Rapporti tra urbanistica e disciplina del commercio: il problema dei centri storici*, in "Il Diritto della Regione", CEDAM, Padova, 2000;
- 9) - *Sovranità, diritto e forza*, in S. RIONDATO (a cura di), *Diritto e Forze Armate. Nuovi impegni*, CEDAM, Padova, 2001;
- 10) - *Commento agli articoli 270 - 275 del D.lgs. n. 267/00*, in M. BERTOLISSI (a cura di), *Commento al Testo Unico sull'ordinamento delle autonomie locali del 2000, alla luce della riforma costituzionale del 2001*, Bologna, Il Mulino, 2001;
- 11) - *Disciplina regionale del commercio e principio di sussidiarietà*, in "Rivista Amministrativa della Regione Veneto", supplemento alla "Rivista Amministrativa della Repubblica Italiana", 2001;
- 12) - *L'ambiente ed il suo diritto*, in G. MORIANI (a cura di), *Amministrare l'ambiente. La gestione di un capitale dinamico*, volume collettaneo per il corso di diritto dell'ambiente curato dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, Marsilio, Venezia, 2002;
- 13) - *L'insidiosa sussidiarietà nella riforma del titolo V della Costituzione*, in "Persone, Imprese & Istituzioni" quadrimestrale di cultura economica e giuridica della sussidiarietà, 2002;

- 14) - *La difficile arte del discernimento*, in "Etica per le professioni", Fondazione Lanza, 2003;
- 15) - *Giudicato e responsabilità nel procedimento di pianificazione urbanistica. (Nota a sentenza T.A.R. Veneto n. 2492 del 5 giugno 2002)*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffré, 2003;
- 16) - *La responsabilità amministrativa - contabile e la responsabilità dell'appaltatore alla luce delle recenti novelle sugli appalti pubblici*, in corso di pubblicazione in "Diritto Amministrativo", Giuffré 2003;
- 17) - *Pronuncia sul rapporto: nuove ipotesi di giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo? (Nota a sentenze T.A.R. Veneto n. 914 e 916 del 1 febbraio 2003)*, in "Diritto Processuale Amministrativo", Giuffré, 2004;
- 18) - *Le società degli enti pubblici: tra codice civile e servizio ai cittadini (prolusione per l'inaugurazione dell'a.a. 2004-2005, Bari, 7 marzo 2005)*, in www.giustizia-amministrativa.it ;
- 19) - *Il credito edilizio nella legge regionale veneto n. 11/04: emissione di cartamoneta? Comunicazione tenuta al convegno "La perequazione urbanistica nella legislazione statale e regionale veneta" Cortina d'Ampezzo 1 - 2 luglio 2005*, in: www.giustizia-amministrativa.it ;
- 20) - *Relazione di sintesi al convegno "La nuova edificabilità nel territorio agricolo del Veneto"*, in "Rivista amministrativa della Regione Veneto, n. 3-4, 2005;
- 21) - *L'ambiente: tra tutela e (necessario) profitto nel d.lgs. n. 152/06 Intervento tenuto al convegno nazionale Ambiente e Paesaggio alla luce dei recenti decreti legislativi di riforma, Cortina d'Ampezzo, 7-8 luglio 2006*, in "Rivista giuridica dell'ambiente", in "Rivista giuridica dell'ambiente", n. 2, 2007, p. 187-218;
- 22) - *L'avvalimento: questioni sostanziali e profili processuali*, in AA.VV., *Il nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture. Atti del convegno in onore del presidente del Consiglio di Stato Alberto de Roberto (Venezia, 1-2 dicembre 2006)*, Rimini, 2007, p. 191-213;
- 23) - *Die Sanitätsbetriebe zwischen Unternehmensautonomie und Staatshaftung: Ein nicht nur italienischer Widerspruch. In: A. GAMPER – C. FRAENKEL HAEBERLE Gensundheits- und Pflegewesen im Umbruch. Ein euroregionaler Rechtsvergleich. (pp. 117-133). ISBN: 978-3-7089-0165-7. Wien: Facultas Verlags- und Buchhandels AG (AUSTRIA), 2007. Relazione tenuta al convegno "Die Zukunft des Gesundheits- und Pflegewesens. Rechtliche Herausforderungen und Chancen in der Europaregion"*, Bolzano, 28 - 29 giugno 2007;
- 24) - *L'ambiente tra tutela e (necessario) profitto nel d.lgs. n. 152 del 2006: continuazione*. In: AA.VV. *Studi in onore di Leopoldo Mazzaroli*. (vol. terzo, pp. 279-305). ISBN: 978-88-13-27272-2. Padova, CEDAM (ITALY), 2007;
- 25) - *Dall'ospitalità all'asilo: continuità e differenze*. In: CASTELLANO D. (a cura di), *Il diritto di asilo in Europa: problemi e prospettive*. (pp. 43-48). ISBN: 978-88-495-1641-8. Napoli, Edizioni Scientifiche Italiane (ITALY), 2008. Atti del XLVI Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano;
- 26) - *Divieto di analogia nelle norme eccezionali ed interpretazione estensiva. Alla ricerca di un criterio distintivo con dignità teorica ed utilità pratica nel processo amministrativo*, in *Diritto processuale amministrativo*, 2008. pp. 173-206 ISSN: 0393-1315;
- 27) *Le società degli enti pubblici: tra autonomia di impresa e responsabilità erariale*, 2009 in www.giustizia-amministrativa.it ;
- 28) *Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto nel nuovo processo amministrativo: dall'onere dell'impugnazione alla pronuncia di inefficacia*, 2010 in www.giustizia-amministrativa.it ;
- 29) - *Wahlrecht versus Repräsentation: Teoretische Vorbedingungen für Wahrechtsreformen in Italien und in Kontinentaleuropa*. In: GAMPER ANNA. *Entwicklungen des Wahlrechts am europäischen Fallbeispiel*. p. 29-46, Wien - New York, Springer, 2010, ISBN/ISSN: 978-3-211-92815-8;

- 30) - *Il dialogo competitivo: fra concorrenza e turbata libertà degli incanti*. In: AA.VV.. *Studi in Onore di Vincenzo Atripaldi*, p. 1349-1392, Napoli, Jovene, 2010, ISBN/ISSN: 88-243-1949-1.
- 31) - *Comunicazione e lingua: continuità e differenze*, in FRACANZANI M. - PALERMO F., (a cura di), *Quale lingua per l'Europa*. vol. 24, p. 9-17, Napoli, Edizioni Scientifiche Italiane, 2012, ISBN/ISSN 978-88-495-2434-5.
- 32) - *Le insidie della sussidiarietà all'autonomia: storia e prospettive di una miscela corrosiva*, in MORGANTI A. (a cura di): *Europa: il ritorno dei piccoli Stati. Autonomie, piccole patrie, processi di sussidiarietà*, p. 47-56, Rimini, Il Cerchio, ISBN: 978-88-8474-333-6.
- 33) - *Il dialogo competitivo: fra concorrenza e turbata libertà degli incanti*, in RIONDATO S, BORASRI R, (a cura di), *Diritto Penale degli Appalti Pubblici*, vol. 8, p. 1-62, Padova, CEDAM, 2012, ISBN: 978-88-13-29092-4.
- 34) *Osservazioni in margine alla procreazione assistita mediante fecondazione eterologa*, in VARI F (a cura di), *La fecondazione eterologa tra Costituzione italiana e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, p. 37-41, Torino, Giappichelli, 2012, ISBN/EAN 978-88-348-2862-5.
- 35) - *Tipi di domande, tipi di sentenze: oltre il principio della domanda di parte nel nuovo codice di procedura amministrativa*, in AA.VV. *Studi in Onore di Claudio Rossano*, p. 1256-1270, Napoli, Jovene, 2013, ISBN/ISSN 978-88-243-2220-1.
- 36) - *La fisionomia del bene culturale fra diritto amministrativo e diritto civile*, in AA.VV. *Scritti in Onore di Paolo Stella Richter*, p. 731-744, Napoli, Editoriale Scientifica, 2013, ISBN/ISSN 978-88-6342-559-8.
- 37) - *Dialogo competitivo ed accordi quadro: fra (nuova) concorrenza e turbata libertà degli incanti*, in VILLATA R. et alii (a cura di), *I contratti pubblici di servizi, lavori e forniture*, p. 727-778, Padova, CEDAM, 2014, ISBN 978-88-13-30047-0.
- 38) - Capitolo 8, *I profili processuali della giurisdizione*; Capitolo 9, *La competenza per territorio*; Capitolo 34, *Il rito in materia di contratti pubblici*; Capitolo 35, *Il rito speciale comune a determinate materie e il rito abbreviato in materia di infrastrutture strategiche*; Capitolo 37, *I riti ingiuntivi provvisori*; Capitolo 38, *I riti abbreviati in materie attribuite alla sezione autonoma di Bolzano del Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa del Trentino Alto Adige*; Capitolo 43, *Transazione ed accordo bonario*; Capitolo 44, *Il precontenzioso nelle gare dei pubblici appalti: il c.d. preavviso di ricorso*, in CIRILLO P. (a cura di), *Il nuovo diritto processuale amministrativo*, vol. XLII del *Trattato di diritto amministrativo*, diretto da G. SANTANIELLO, Cedam, Padova, 2014:

Volimi curati:

- 1) FRACANZANI MARCELLO M., BARONCELLI STEFANIA (a cura di), *Europa: Costituzione o Trattato per suo Fondamento? Sul Trattato di Lisbona e suoi sviluppi* (Atti del XLVII Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano), NAPOLI, Edizioni Scientifiche Italiane, 2010, ISBN: 978-88-495-1953-2.
- 2) FRACANZANI MARCELLO M., PALERMO FRANCESCO (a cura di), *Potere esecutivo e giurisdizionale nell'Europa* (Atti del XLVII e XLIX Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano), Napoli, Edizioni Scientifiche Italiane, 2011, ISBN: 978-88-495-2277-3.
- 3) FRACANZANI MARCELLO M., BARONCELLI STEFANIA (a cura di), *Quale lingua per l'Europa?* (Atti del L Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano), NAPOLI, Edizioni Scientifiche Italiane, 2012, ISBN: 978-88-495-2434-5.

- 4) FRACANZANI MARCELLO M., PALERMO FRANCESCO (a cura di), *Quale cultura per l'Europa?* (atti del LI Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano), NAPOLI, Edizioni Scientifiche Italiane, 2013, ISBN: 978-88-495-2686-8
- 5) FRACANZANI MARCELLO M., BARONCELLI STEFANIA (a cura di), *Quale religione per l'Europa?* (Atti del LII Convegno Internazionale dell'Istituto di Studi Europei "Antonio Rosmini" di Bolzano), NAPOLI, Edizioni Scientifiche Italiane, 2014, ISBN:

Le monografie:

- 1) *Adolfo Ravà. Tra tecnica del diritto ed etica dello Stato*, E.S.I., Napoli, 1998, pp. 357;
- 2) *Il problema della rappresentanza nella dottrina dello Stato*, Padova, CEDAM, 2000, pp. 436;
- 3) *Analogia ed interpretazione estensiva nell'ordinamento giuridico*, Milano, Giuffrè, 2003, pp. XIII - 308.